

**Министерство труда и социальной защиты  
Российской Федерации**

**Результаты мониторинга  
условий и охраны труда  
в Российской Федерации  
в 2018 году**

**Москва, 2019**

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	4
<b>1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	5
1.1. Состояние производственного травматизма .....	5
1.1.1. Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации 5	
1.1.2. Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности .....	6
1.2. Состояние условий труда .....	7
1.2.1. Проведение специальной оценки условий труда .....	9
1.3. Состояние профессиональной заболеваемости .....	10
1.4. Состояние инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и производственным травматизмом .....	12
1.5. Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда .....	12
<b>2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	14
2.1. Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда .....	14
2.2. Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу с вредными и (или) опасными условиями труда .....	15
2.3. Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями .....	15
2.4. Экономические издержки вследствие потерь рабочего времени .....	16
<b>3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА</b> .....	16
3.1. Совершенствование законодательства в области охраны труда .....	18
3.2. Совершенствование государственного надзора и контроля .....	20
3.3. Совершенствование института специальной оценки условий труда .....	22
3.4. Экономическое стимулирование работодателей к улучшению условий труда работников, совершенствование финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний .....	23
3.5. Актуализация правил по охране труда .....	24
3.6. Совершенствование нормативной правовой базы по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты .....	26
3.7. Подготовка специалистов, обучение работников и работодателей по охране труда .....	26
3.8. Научно-практические мероприятия по вопросам охраны труда .....	27
3.9. Совершенствование нормативной правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации .....	29
3.10. Разработка и реализация территориальных программ улучшения условий и охраны труда .....	30
3.11. Государственная экспертиза условий труда .....	33
3.12. Информационное обеспечение охраны труда, распространение передового опыта по улучшению условий и охраны труда .....	34
<b>4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА</b> .....	36
4.1. Результаты проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда .....	37
4.2. Результаты проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты .....	37

<b>5. РАССЛЕДОВАНИЕ И УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ.....</b>	<b>37</b>
<b>6. ПРОФИЛАКТИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПОВРЕЖДЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ.....</b>	<b>38</b>
6.1. Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда .....	38
<b>6.2. Расходы работодателей на мероприятия по охране труда.....</b>	<b>38</b>
<b>7. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА .....</b>	<b>39</b>
7.1. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников .....	39
7.2. Развитие социального партнерства .....	41
<b>8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА (отчет за 2018 год будет на сайте Минтруда через пару недель.) .....</b>	<b>41</b>
<b>9. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА .....</b>	<b>42</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>47</b>

## **ВВЕДЕНИЕ**

Доклад о результатах мониторинга условий и охраны труда в Российской Федерации в 2018 году подготовлен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации при участии ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России.

При подготовке доклада использованы материалы общероссийского мониторинга условий и охраны труда по итогам 2018 года, данные Федеральной службы по труду и занятости, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы государственной статистики, Фонда социального страхования Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, а также общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей, органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации.

# **1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **1.1. Состояние производственного травматизма**

В 2018 году в Российской Федерации продолжилась тенденция снижения показателей производственного травматизма.

Так, Фондом социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС РФ) в 2018 году было зарегистрировано 35 227 страховых случаев, связанных с производственным травматизмом, что ниже аналогичного показателя 2017 года на 6,2% (на 2 333 случая).

По данным Федеральной службы по труду и занятости (далее – Роструд) в результате несчастных случаев на производстве в 2018 году в Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибло 1 698 работников, что на 24 человека или на 1,4% меньше, чем в 2017 году (1 722 человека).

### ***1.1.1. Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации***

#### **1.1.1.1. Страховые несчастные случаи**

Уменьшение количества страховых несчастных случаев, связанных с производством, по данным ФСС РФ в 2018 году произошло в 64 субъектах Российской Федерации. Наиболее существенное снижение (более чем на 20,0%) отмечено в Кабардино-Балкарской Республике (на 50,0%), Республике Тыва (на 29,5%), Курганской (на 23,6%), Костромской (на 22,7%), Новгородской (на 22,5%) областях, Республике Коми (на 21,8%) и в г. Москве (на 20,9%).

Увеличение количества страховых несчастных случаев, связанных с производством, произошло в 20 субъектах Российской Федерации, в том числе, в Магаданской области – в 2,3 раза, в Республике Адыгея – на 37,5%, в Сахалинской области – на 31,1%, в Курской области – на 29,9%, в Республике Дагестан – на 28,6%, в Амурской области – на 25,4%, в Забайкальском крае – на 20,1%, в Липецкой области – на 16,9%, Рязанской области – на 14,6%, в Чукотском автономном округе – на 13,9%, в г. Санкт-Петербурге – на 13,2%, в Тюменской области – на 11,0%, в Республике Калмыкия – на 10,0%, в Камчатском крае – на 6,3%, в Воронежской области – на 4,7%, в Саратовской области – на 4,6%, в Тверской области – на 2,2%, в Республике Мордовия – на 1,8%, в Республике Крым – на 1,7%, в Республике Бурятия – на 0,4%.

В Чеченской Республике количество страховых несчастных случаев, связанных с производством, сохранилось на уровне 2017 года.

#### **1.1.1.2. Несчастные случаи со смертельным исходом**

По данным Роструда количество несчастных случаев со смертельным исходом в организациях всех видов экономической деятельности в 2018 году уменьшилось по сравнению с 2017 годом в 41 субъекте Российской Федерации. Наиболее существенное снижение числа пострадавших на производстве со

смертельным исходом (на 50% и более) отмечено в хозяйствующих субъектах Алтай (на 80%), Чеченской (на 66,7%), Кабардино-Балкарской и Марий Эл (на 57,1%), Ингушетия (на 50,0%), Курганской (62,5%) и Нижегородской (на 58,3%) областях. В Республике Северная Осетия – Алания и Ненецком автономном округе несчастные случаи со смертельным исходом не зафиксированы.

В 39 субъектах Российской Федерации зарегистрировано увеличение количества погибших от несчастных случаев по сравнению с 2017 годом, в том числе, в Курской области – в 3,75 раза, в Республике Адыгея, Чувашской Республике и Еврейской автономной области – в 3 раза, в Республике Крым и Сахалинской области – в 2,9 раза, Ивановской области – в 2,5 раза, Орловской – в 2,4, Ульяновской – в 2,3 раза, в Республике Тыва, Новгородской области и Чукотском автономном округе – в 2 раза.

В Республике Дагестан и Карачаево-Черкесской Республике погибло от несчастных случаев на производстве 4 и 1 человек, соответственно, при отсутствии смертельного травматизма в 2017 году.

В республиках Карелия и Калмыкия, Приморском крае, Волгоградской и Омской областях количество погибших на производстве в 2018 году по сравнению с 2017 годом не изменилось.

Значения основных показателей, характеризующих состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации, представлены в Приложениях 1-6.

### ***1.1.2. Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности***

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности, проведенный на основе данных ФСС РФ, показал, что в число видов экономической деятельности с наибольшей численностью травмированных входят: обрабатывающие производства (26,1%); транспортировка и хранение (10,9%); деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (10,0%); торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (8,0%); строительство (7,9%); сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (7,4%); добыча полезных ископаемых (5,3%) и государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение (5,0%).

По данным Роструда в 2018 году произошло 6 116 несчастных случаев с тяжелыми последствиями, что меньше, чем в 2017 году, на 124 несчастных случая. В структуре несчастных случаев с тяжелыми последствиями 409 групповых несчастных случая (в которых пострадало со смертельным исходом 342 человека), 4 351 несчастный случай с тяжелым исходом и 1356 несчастных случаев со смертельным исходом.

Наиболее распространенными видами несчастных случаев с тяжелыми последствиями, происшедших в 2018 году в организациях Российской Федерации, были: падение пострадавшего с высоты (32,4%); воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов (21,5%);

транспортные происшествия (15,1%); падения, обрушения, обвалов предметов, материалов, земли и пр. (12,5%) (Приложение 12).

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в Российской Федерации в 2018 году, 68,1% несчастных случаев обусловлены причинами организационного характера (неудовлетворительная организация производства работ и недостатки в обучении работников безопасности труда) и «человеческим фактором» (нарушения работниками требований безопасности и трудовой дисциплины). Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2018 году произошел почти каждый третий несчастный случай (31,2%). Технологические и технические (техногенные) факторы послужили причинами 6,5% несчастных случаев с тяжелыми последствиями (Приложение 13).

Наибольшее количество работников, погибших в результате несчастных случаев на производстве, зафиксировано в таких видах экономической деятельности, как строительство (21,4% от общего количества пострадавших со смертельным исходом), обрабатывающие производства (17,2%), транспортировка и хранение (13,3%), сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (12,9%), добыча полезных ископаемых (7,5%), торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (5,0%).

Неудовлетворительным остается состояние условий и охраны труда в сфере малого бизнеса. Так, по данным Росстата, если численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на 1 000 занятых в организациях малого бизнеса (1,0) меньше аналогичного показателя в целом по России (1,2), то численность погибших на 1 000 занятых (0,097) в 1,8 раза превысила значение данного показателя в целом по России (0,054).

При этом в организациях малого бизнеса, осуществляющих транспортировку и хранение, уровень производственного травматизма со смертельным исходом почти в три раза превысил аналогичный показатель крупных и средних предприятий; добычу полезных ископаемых – в 2,7 раза; на предприятиях водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов и осуществляющих деятельность по ликвидации загрязнений – в 2,4 раза; в сфере торговли и ремонта автотранспортных средств – в 2,2 раза; деятельности гостиниц и предприятий общественного питания – в 1,4 раза, на обрабатывающих производствах, а также в сфере сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства – в 1,2 раза; в строительстве – в 1,1 раза.

Значения основных показателей, характеризующих состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности, представлены в Приложениях 7-11.

## **1.2. Состояние условий труда**

По данным Росстата<sup>1</sup> удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2018 сохранился на уровне 2017 года – 37,9%.

---

<sup>1</sup> Выборка Росстата – 12,9 млн. работников, занятых на средних и крупных предприятиях отдельных видах экономической деятельности

Под воздействием повышенного уровня шума, ультразвука, инфразвука находились 19,1% занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; 7,9% – под воздействием химического фактора; 5,0% – повышенного уровня вибрации; 4,6% – аэрозолей преимущественно фиброгенного действия; 3,6% – нагревающего или охлаждающего микроклимата; 2,9% – в условиях, не удовлетворяющих гигиеническим нормам световой среды; 1,3% – повышенного уровня неионизирующего и 0,5% – ионизирующего излучений; 0,5% – биологического фактора. При этом произошло увеличение удельного веса работающих под воздействием шума, ультразвука, воздушного инфразвука (с 18,4% до 19,1%) и химического фактора (с 7,8% до 7,9%). Снижился удельный вес работающих в условиях не удовлетворяющих гигиеническим нормам световой среды (с 4,0% до 2,9%), нагревающего или охлаждающего микроклимата ((с 4,2% до 3,6%) и биологического фактора (с 0,6% до 0,5%).

Удельный вес работающих в условиях повышенной тяжести трудового процесса увеличился с 18,7% до 19,5%, напряженности – снижился с 5,5% до 4,8%.

Вместе с тем, отмечаем, что по сведениям Федеральной государственной информационной системы учета результатов специальной оценке условий труда (далее - ФГИС СОУТ) удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда составил 33 %.

Под воздействием повышенного уровня шума, ультразвука, инфразвука находились 6,6 % занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; 2,8 % – под воздействием химического фактора; 1,7 % – повышенного уровня вибрации; 1,4 % – аэрозолей преимущественно фиброгенного действия; 1,3 % – нагревающего или охлаждающего микроклимата; 1,3 % – в условиях, не удовлетворяющих гигиеническим нормам световой среды; 0,5 % – повышенного уровня неионизирующего и 0,5% – ионизирующего излучений; 4,8 % – биологического фактора; 10,4 % - тяжесть трудового процесса; 2,2 % – напряженность трудового процесса.

Наибольший удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда зарегистрирован в следующих видах экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 54,7% (по данным ФГИС СОУТ - 60,4%), в том числе, добыча угля – 79,1%, добыча металлических руд – 70,9%; обрабатывающие производства – 43,2% (по данным ФГИС СОУТ - 39,2%); водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 38,9% (по данным ФГИС СОУТ - 36,6%); в строительстве – 36,7% (по данным ФГИС СОУТ - 33,7%); транспортировка и хранение – 34,6% (по данным ФГИС СОУТ - 30,1%). В отдельных видах обрабатывающих производств удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда превышает 50%: производство табачных изделий – 54,7%, обработка древесины и производство изделий из дерева, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения – 53,0%, производство кокса, нефтепродуктов – 53,1%, производство химических веществ и химических продуктов – 56,1%, металлургическое

производство – 69,3%, производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – 60,7%.

Высокий удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда наблюдался в 2018 году в Дальневосточном – 48,4% (в 1,28 раза превысил среднероссийский показатель), Сибирском – 47,6% (в 1,26 раза), и Уральском – 43,4% (в 1,15 раза) федеральных округах, причем в Дальневосточном федеральном округе показатели превышали среднероссийский уровень во всех входящих в него субъектах Российской Федерации.

Из субъектов Российской Федерации наиболее высокие показатели удельного веса численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (более 50%) наблюдались: в Кемеровской области – 67,1%, Чукотском автономном округе – 55,9%, Архангельской области – 55,2%, Камчатском крае – 54,1%, Забайкальском крае – 53,9%, Мурманской области – 53,7%, Ненецком автономной округе – 53,6%, Челябинской области – 53,2%, Республике Хакасия – 50,2%, Приморском крае и Магаданской области – по 50,1%.

Значения удельного веса занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда представлены в Приложениях 14-16.

### ***1.2.1. Проведение специальной оценки условий труда***

По информации, содержащейся в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда, за период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2018 года специальная оценка условий труда проведена в у 423,3 тыс. работодателей на 20,8 млн. рабочих местах 27,8 млн. работников.

Доля мест, отнесенных к классам 1 и 2 (оптимальные и допустимые условия труда), составила 78,6% от общего количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда. К классу 3.1 отнесены 10,94% рабочих мест; классу 3.2 – 8,82%; классу 3.3 – 1,41%; к классу 3.4 – 0,09%, к классу 4 – 0,14%.

Доля работников, занятых на рабочих местах, отнесенных к классам 1 и 2, составила 72,78%; к классу 3.1 – 13,08%; классу 3.2 – 11,69%; классу 3.3 – 2,03%; к классу 3.4 – 0,16%, к классу 4 – 0,26%.

Наилучшие показатели по доле рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда установлены в Центральном (84,5% рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда), Северо-западном (80,6%) и Южном (79,4%) федеральных округах. В ряде субъектов Российской Федерации этот показатель превышает 80%: г. Москва (90,1%), Пензенская область (85,6%), г. Санкт-Петербург (85,4%), Московская область (85,4%), Рязанская область (83,4%), Республика Дагестан (82,3%), Тульская (82,3%), Республика Калмыкия (82,2%), Краснодарский край (82,0%), Орловская область (81,8%), Псковская область (81,3%), Еврейская автономная область (81,0%), Воронежская область (80,6%), Саратовская область (80,4%), Тюменская область (80,4%), Тверская область (80,2%), Новосибирская область (80,2%), Тамбовская область (80,1%), Курганская область (80,1%), г. Севастополь (80,0%).

Наибольшая доля рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями установлена в Дальневосточном (28,4%), Сибирском (27,5%) и Северо-Кавказском

(27,4%) федеральных округах. Более трети рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, отнесены к рабочим местам с вредными и (или) опасными условиями труда в 9 субъектах Российской Федерации: Чукотский автономный округ (33,4%), Республика Саха (Якутия) (33,8%), Республика Ингушетия (35,2%), Магаданская область (35,6%), Республика Татарстан и Камчатский край (по 37,3%), Карачаево-Черкесская Республика (37,7%), Кемеровская область (38,4%) и Республика Тыва (47,6%).

Наибольшее количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда сосредоточено в обрабатывающих производствах и на предприятиях, осуществляющих деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (22,1% и 21,6% от количества рабочих мест, отнесенных к классам 3-4 условий труда, или 24,6% и 19,4% численности работников, занятых на этих местах, соответственно).

Рабочие места, отнесенные к 4 классу условий труда (опасные), сосредоточены в основном в организациях, осуществляющих государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение (42,3% от количества рабочих мест, отнесенных к классу 4 условий труда, или 49,4% численности работников, занятых на этих местах).

Наибольшая доля рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда установлена для следующих видов экономической деятельности: деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (40,3%); добыча полезных ископаемых (38,8%); сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыбоводство и рыболовство (31,7%); обрабатывающие производства (30,6%); строительство (27,6%); водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (25,3%).

Наилучшие показатели по доли рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда (более 90%) наблюдаются в следующих видах экономической деятельности: финансовая и страховая (99,1%); торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (94,1%); деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (93,6%); предоставление прочих услуг (93,1%); деятельность по операциям с недвижимым имуществом (92,9%); деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (92,8%); деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (92,1%); деятельность в области информации и связи 91,3%).

Информация о результатах проведения специальной оценки условий труда представлена в Приложении 17.

### **1.3. Состояние профессиональной заболеваемости**

По данным Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор) численность лиц с впервые установленным в 2018 году профессиональным заболеванием уменьшилась по сравнению с 2017 годом на 12,8% и составила 4 147 человек, в том числе 508 женщин. Хронические заболевания установлены у 4 120 человек (в том числе у 503 женщин), острые (отравления) – у 28 человек (в том числе у 5 женщин), из них со смертельным исходом – 5 случаев. Число лиц с двумя и более

заболеваниями составляет 785 человек (18,9% от общего числа заболевших), из них 91 женщина.

Около трети лиц (1 368 человек) с впервые установленным в 2018 году диагнозом профессионального заболевания приходится на Сибирский федеральный округ, причем около половины из них – в Кемеровской области (733 человек). В Приволжском федеральном округе профессиональные заболевания установлены у 657 человек; в Дальневосточном – у 503 человек; в Северо-Западном – у 462 человек; в Уральском – у 433 человек; в Южном – у 288 человек, в Центральном – у 287 человек и в Северо-Кавказском федеральном округе – у 25 человек.

По данным Росстата в 23 субъектах Российской Федерации уровень впервые установленных в 2018 году профессиональных заболеваний превышает средний по России (1,67 заболевших на 10 тыс. занятых), в 12 – с в два и более раз. К таким субъектам относятся: Кемеровская область – 13,58 заболевших на 10 тыс. занятых; Республика Коми – 9,93; Республика Хакасия – 9,34; Республика Саха (Якутия) – 8,39; Мурманская область – 7,41; Ульяновская область – 6,69; Красноярский край – 5,26; Ненецкий автономный округ – 5,02; Иркутская область – 4,48; Ростовская область – 4,33; Республика Бурятия – 4,15 и Челябинская область – 4,0.

По данным Роспотребнадзора 85,5% случаев профзаболеваний приходится на три вида экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 2 456 человек, обрабатывающие производства – 1 410 человек; транспортировка и хранение – 545 человек. В этих же видах экономической деятельности наблюдается и наиболее высокий уровень профессиональной заболеваемости: добыча полезных ископаемых – 25,01 человек на 10 тыс. работающих, обрабатывающие производства – 2,16, транспортировка и хранение – 1,69.

Среди причин, вызывающих профессиональную патологию, лидирующую роль играют неудовлетворительные условия труда. Так, в организациях по добыче угля 79,1% работников заняты на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда; добыче металлических руд – 70,9% работников; металлургического производства – 69,3% работников.

По данным ФСС РФ наибольшее количество случаев впервые выявленных в 2018 году профессиональных заболеваний связано с воздействием физических факторов – 1948 страховых случаев или 42,4% от их общего количества. На долю заболеваний, связанных с физическими перегрузками и функциональным перенапряжением, приходится 30,4% страховых случаев (1398 случая), с воздействием химического фактора – 25,0% (1148 случаев), биологических факторов – 2,2% (104 случая). У каждого четвертого заболевшего (25,0%) диагностировалась нейросенсорная тугоухость (1149 случаев); у каждого пятого (20,0%) – вибрационная болезнь (917 случаев); в 23,3% (1070 случаев) – радикулопатия, в 11,1% (512 случаев) – профессиональный бронхит, в 8,3% (383 случая) – пневмокониозы. В 567 случаях (12,3%) были установлены другие диагнозы.

Показатели, характеризующие состояние профессиональной заболеваемости, представлены в Приложениях 7, 18-22.

#### **1.4. Состояние инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и производственным травматизмом**

По данным Федерального бюро медико-социальной экспертизы в 2018 году из общего числа впервые признанных инвалидами (641 182 чел.), признано инвалидами вследствие трудового увечья или профзаболевания 2 423 человек (0,4%), что на 605 человек меньше, чем в 2017 году (3 028 чел.). Из них более 83,1% являются лицами трудоспособного возраста.

Из общего числа повторно признанных инвалидами в 2018 году (1 205 071 чел.), инвалидами вследствие трудового увечья и профзаболевания признано 10 390 человек (0,9%). В 2017 году эти показатели составляли 1 313 715 человека и 11 624 человек, соответственно.

Основная доля лиц с впервые установленной инвалидностью вследствие производственных травм и профзаболеваний приходится на 3-ю группу инвалидности – 1824 человека (в том числе, вследствие производственных травм – 964 человека и вследствие профессиональных заболеваний – 860 человек). На 2-ю и 1-ю группы инвалидности – 350 человек и 97 человек, соответственно.

В целом в Российской Федерации наблюдается тенденция к сокращению числа лиц, ставших инвалидами вследствие производственных травм и профессиональных заболеваний.

Динамика численности лиц, впервые признанных инвалидами вследствие трудового увечья или профзаболевания в Российской Федерации, представлена в Приложении 23.

#### **1.5 Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда**

По данным Росстата удельный вес численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, в 2018 году снизился по сравнению с 2017 годом<sup>2</sup> на 1,9 процентных пункта и составил 39,6%.

Наибольшая доля занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, была в организациях следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 56,3%, в том числе добыча угля – 79,6% и добыча металлических руд – 71,3%; металлургическое производство – 70,5%; деятельность воздушного и космического транспорта – 66,2%; производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – 60,7%; рыболовство и рыбоводство – 65,3%.

В то же время на предприятиях по производству напитков этот показатель в 2018 году составил 28,8%, по производству мебели – 27,1%, по предоставлению услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов – 25,4%, осуществляющих полиграфическую деятельность и копирование носителей информации – 24,3%, производство компьютеров,

---

<sup>2</sup> В 2017 году удельный вес численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, составлял 41,5%.

электронных и оптических изделий – 22,3%, производство прочих готовых изделий – 23,0%, производство одежды – 13,0%, деятельность в области информации и связи – 4,3%, почтовой связи и курьерскую деятельность – 3,9%.

Наибольшая доля занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, была в Дальневосточном (49,1%), Сибирском (48,4%) и Уральском (46,7%) федеральных округах. В Кемеровской области этот показатель превышает среднероссийский в 1,7 раза (67,8%).

Одновременно в большинстве республик Южного и Северо-Кавказского федеральных округов этот показатель не превышал 25% (Адыгея (19,1%), Калмыкия (17,3%), Дагестан (17,2%), Ингушетия (13,0%), Кабардино-Балкарская Республика (22,3%), Чеченская (22,3%)).

Относительно низкие значения этого показателя наблюдались также в следующих субъектах Российской Федерации: Орловская и Пензенская области (по 23,5%), г. Санкт-Петербург (25,0%), Республика Северная Осетия – Алания (25,9%), Тульская область (26,7%), Рязанская область (27,5%), г. Москва (28,3%), Республика Алтай (28,6%), Саратовская область (28,9%), Тверская и Псковская области (по 29,0%), Карачаево-Черкесская Республика (30,6%), Московская область (31,1%), Владимирская область (31,2%), Краснодарский край (31,8%), Тамбовская и Новосибирская области (по 32,5%), Брянская область (32,6%), Республика Башкортостан (32,7%).

Анализ структуры численности работников, пользующихся правом на отдельные виды компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, свидетельствует, что наибольший удельный вес составляют работники, которым установлен повышенный размер оплаты труда. Их численность только по обследованным Росстатом предприятиям в 2018 году составила 4 291 515 человек или 33,4% от численности работающих<sup>3</sup> и 84,2% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций<sup>4</sup> (в 2017 году – 4 186 540 человек или 77,6% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций).

В 2018 году снизилась численность работников, которым установлен ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск – с 3 019 130 человек (23,2% от численности работающих на обследуемых предприятиях или 56,0 от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций) в 2017 году до 2 843 251 человека или 22,1% от численности работающих и 55,8% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций.

Численность работников, которым установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, в 2018 году составила 440 808 человек (3,4% от численности работающих), тогда как в 2017 году – 492 207 человек (3,8%); бесплатное лечебно-профилактическое питание предоставлялось 172 722 работникам (1,3%) против 176 666 человек (1,4%) в 2017 г.; бесплатно получали

---

<sup>3</sup> Списочная численность работников по обследованным Росстатом в 2018 году организациям составила 12 867 489 человек (в 2017 году – 13 008 227 человек).

<sup>4</sup> Численность работников, которым установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций, по обследованным Росстатом в 2017 году организациям составила 5 096 268 человек (в 2017 году – 5 392 899 человек).

молоко или другие равноценные пищевые продукты – 1 431 392 человека (11,1%), что ниже аналогичного показателя в 2017 г. (1 530 855 человек (11,8%).

Бесплатно обеспечивались спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты 9 765 797 человек (75,9% от численности работающих), из них работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда – 4 790 222 человека (или 37,2% от численности работающих). В 2017 году эти показатели составляли 9 804 132 (75,4%) и 4 885 371 (37,6%) человек соответственно.

На проведение медицинских осмотров в 2018 году имели право 4 668 798 человек (36,3% от численности работающих); в 2017 году – 4 904 325 человек и 37,7%, соответственно.

Информация о численности работников, получающих компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, представлена в Приложениях 24-27.

## **2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

К затратам, связанным с состоянием условий и охраны труда, относятся фактические расходы на компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, расходы ФСС РФ на выплаты по обеспечению по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, а также издержки вследствие потерь фонда рабочего времени в связи с неблагоприятными условиями труда и травматизмом.

### **2.1. Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда**

Фактические расходы на компенсации работникам, проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты занятым на работах во вредных и (или) опасных условиях труда на крупных, средних и выборочно малых предприятиях, в 2018 году по данным Росстата составили 226,8 млрд. рублей, в том числе:

- оплата дополнительного отпуска – 46,49 млрд. рублей,
- оплата труда в повышенном размере – 58,22 млрд. рублей,
- лечебно-профилактическое питание – 5,71 млрд. рублей,
- молоко или другие равноценные пищевые продукты – 6,35 млрд. рублей,
- проведение медицинских осмотров – 15,58 млрд. рублей,
- приобретение средств индивидуальной защиты – 94,45 млрд. рублей.

При этом величина фактических расходов на компенсации, проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты постоянно увеличивается. Так, по сравнению с 2017 годом увеличение составило 8,8%.

Рост наблюдался в части расходов на оплату труда в повышенном размере (на 11,7%), оплату дополнительного отпуска (на 2,9%). В то же время расходы на

молоко или другие равноценные пищевые продукты сократилось на 3,1%, на лечебно-профилактическое питание остались на уровне 2017 года.

Рост расходов на проведение медицинских осмотров составил 10,6%, на приобретение средств индивидуальной защиты – 11,3%.

В среднем на одного работника, имеющего право хотя бы на один вид компенсаций, израсходовано 9 787 рублей (что на 10,8% больше по сравнению с 2017 годом).

Наиболее высокие расходы на компенсации в расчете на одного работника наблюдались в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере воздушного и космического транспорта (36 282 рубля); по добыче сырой нефти и природного газа (19 450 рублей); по производству кокса, нефтепродуктов (16 870 рублей); в сфере рыболовства и рыбоводства (15 337 рублей); производства табачных изделий (14 921 рубль). Наиболее низкие – на предприятиях, осуществляющих деятельность почтовой связи и курьерскую деятельность (1 269 рублей); производство одежды (2 012 рублей); производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ, издание звукозаписей и нот (2 513 рублей); издательскую деятельность (2 616 рублей).

Расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты с распределением численности работников по видам компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда представлены в Приложениях 28-30.

## **2.2. Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу с вредными и (или) опасными условиями труда**

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации численность пенсионеров, получающих досрочные страховые пенсии, на 1 января 2019 г. составила 11,5 млн. человек, из них 1,8 млн. человек и 2,8 млн. человек, соответственно, по Списку № 1 и Списку № 2, утвержденным Постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10.

Ежемесячные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с выплатой досрочных пенсий (сумма назначенных пенсий) на 1 января 2019 г. составили 189,3 млрд. рублей, в том числе 29,7 млрд. рублей и 45,2 млрд. рублей, соответственно, по Списку № 1 и Списку № 2. По сравнению с 2018 годом эти показатели увеличились на 15,1 млрд. рублей, 1,9 млрд. рублей и 3,6 млрд. рублей, соответственно (Приложение 31).

## **2.3. Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями**

Расходы ФСС РФ на выплаты обеспечения по страхованию за 2018 год составили 71,2 млрд. рублей (в 2017 году – 69,3 млрд. руб.), из них 2,6 млрд. рублей – на пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием, 56,5 млрд. рублей – на ежемесячные страховые выплаты, 1,7 млрд. рублей – на единовременные страховые выплаты, 10,4 млрд. рублей – на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших (Приложение 32-32а).

В 2017 году эти затраты составляли 2,5; 55,3; 1,8 и 9,7 млрд. рублей, соответственно.

Общая численность получателей ежемесячных страховых выплат в 2018 году составила 453,4 тыс. человек, что на 7,7 тыс. человек меньше, чем в 2017 году, (Приложение 33).

#### **2.4. Экономические издержки вследствие потерь рабочего времени**

Величина потерь фонда рабочего времени из-за производственного травматизма и предоставляемых работникам компенсаций в связи с работой во вредных и (или) опасных условиях труда в виде ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и сокращенной продолжительности рабочего времени в 2018 году составила по экспертным оценкам 148,8<sup>5</sup> млн. человеко-дней. Значительная часть данной величины обусловлена предоставлением работникам ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска (47,9%) и сокращенной продолжительности рабочего времени (43,4%); потери фонда рабочего времени из-за общего производственного травматизма и профзаболеваемости составляют 8,7%. Недопроизводство продукции и услуг в этой связи приводит к значительным потерям валового внутреннего продукта (порядка 0,57% в 2018 году<sup>6</sup>), которые в абсолютном выражении составили около 586,4 млрд. рублей.

В целом экономические потери, связанные с состоянием условий и охраны труда в Российской Федерации, в 2018 году составили приблизительно 1,67 трлн. рублей или 1,6 % ВВП, из них экономические издержки вследствие потерь рабочего времени составляют около 586,4 млрд. рублей, в связи с выплатой досрочных пенсий по Списку № 1 и Списку № 2 – 74,9 млрд. рублей в месяц или 898,8 млрд. рублей за год, расходы на компенсации – 116,7 млрд. рублей, на выплаты обеспечения по страхованию – 71,2 млрд. рублей.

### **3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА**

В 2018 году в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 363 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298, начала реализовываться подпрограмма «Безопасный труд» (2018-2020), целью которой является создание условий для формирования культуры безопасного труда и повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Для реализации поставленной цели должны быть решены следующие задачи: обеспечение приоритета предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и улучшение условий труда.

В результате реализации подпрограммы ожидается снижение значения показателя численности пострадавших с утратой трудоспособности на один

---

<sup>5</sup> Расчеты осуществлялись исходя из минимально установленной продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска (7 календарных дней) и минимального сокращения продолжительности рабочего времени (до 36 часов в неделю).

<sup>6</sup> В 2017 году экономические издержки вследствие потерь рабочего времени составили 0,59% ВВП, в 2016 – 0,65% ВВП.

рабочий день и более и со смертельным исходом в расчета на 1000 работающих к 2020 году до 1,2 промилле; снижение численности лиц с установленным впервые профессиональным заболеванием до 7000 человек; улучшение условий труда за счет увеличения количества рабочих мест, на которых улучшены условия труда (снижен класс (подкласс) условий труда до 1900 тыс. рабочих мест.

Внедрение культуры безопасного труда предполагает:

- разработку и реализацию с участием сторон социального партнерства экономического стимулирования деятельности работодателей по улучшению условий труда;

- совершенствование процедуры оценки условий труда, сближение и гармонизацию подходов к оценке условий труда с экономически развитыми странами;

- разработку и реализацию программ замещения рабочих мест с вредными условиями труда, направленных на снижение количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, а также на создание эффективных рабочих мест с безопасными условиями труда; внедрение управления профессиональными рисками в систему управления охраной труда у всех работодателей, переход к риск-ориентированному подходу в надзорно-контрольной деятельности и на всех уровнях управления охраной труда;

- разработку и внедрение предупредительной модели управления охраной труда, основанной на передовых и наиболее эффективных технологиях в области охраны труда, популяризацию и пропаганду культуры безопасного труда.

В целях совершенствования надзорно-контрольной деятельности федеральных органов исполнительной власти предусматривается повышение результативности надзорно-контрольной деятельности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов, направленных на соблюдение трудовых прав и государственных гарантий работников и работодателей, путем перенесения акцента в работе инспекций труда с реагирования на упреждающие действия, ориентированные на профилактику и предупреждение нарушений и происшествий.

В рамках приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержки занятости» Минтруд России совместно с ВНИИ труда разработал диагностические инструменты, способствующие повышению производительности труда для организаций, участвующих в программе.

В рамках седьмого Московского международного форума «Открытые инновации» состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве в области охраны труда между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Фондом развития центра разработки и коммерциализации новых технологий. Соглашение подписали первый заместитель Министра Алексей Вовченко и вице-президент Фонда «Сколково» Константин Паршин.

Сотрудничество между сторонами будет осуществляться по следующим направлениям:

- поиск, анализ и систематизация перспективных технологий и практик по охране труда;

- экспертная оценка перспективных технологий и практик по охране труда;

- предоставление взаимной консультативной помощи в направлениях анализа научно-прикладных исследований в области охраны труда;
- обмен научно-технической и иной информацией в сфере охраны труда;
- анализ результатов и эффекта от внедрения новых технологий и практик по охране труда;
- выявление регуляторных барьеров при внедрении современных технологий и практик по охране труда;
- формирование и систематизация предложений по устранению регуляторных барьеров при внедрении технологий и практик по охране труда;
- анализ конфликтующих либо устаревших законодательных и иных нормативных актов в области охраны труда.

### **3.1. Совершенствование законодательства в области охраны труда**

В течение 2018 года Минтрудом России продолжалась проводиться планомерная работа по совершенствованию законодательства в области охраны труда.

С целью изменения подходов к управлению в сфере охраны труда Минтруд России во взаимодействии с объединениями профсоюзов и работодателей подготовил и внес в Правительство России проект федерального закона, предусматривающий дополнение Трудового кодекса рядом концептуально новых норм.

Главные цели законопроекта – повышение эффективности профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, усиление динамики сокращения группового, тяжелого и смертельного травматизма, повышение уровня культуры безопасного труда.

Основные изменения и дополнения, предлагаемые законопроектом:

- внедрение базового принципа предупреждения и профилактики, основанного на постоянном выявлении опасностей на рабочих местах, анализе и устранении причин этих опасностей для улучшения условий труда;
- личное участие работников в обеспечении безопасных условий труда на своих рабочих местах;
- введение учета микротравм, полученных работниками, и анализ их причин;
- наделение работодателя правом вести документооборот по вопросам охраны труда в электронной форме;
- изменение подхода к обеспечению работников средствами индивидуальной защиты посредством перехода от списочного принципа обеспечения к обеспечению в зависимости от условий труда на рабочих местах;
- введение запрета на работу в опасных условиях труда;
- внедрение института самостоятельной оценки работодателем соблюдения требований трудового законодательства, которая будет проводиться по заранее сформированному Рострудом перечню вопросов.

Принятие этого законопроекта позволит:

- придать новый импульс улучшению условий труда на рабочих местах;

– сохранить положительную динамику сокращения смертности и травматизма вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

– обеспечить снижение административной нагрузки и большую гибкость для работодателя в построении современной системы управления охраной труда, основанной на систематическом анализе, оценке и снижении существующих профессиональных рисков;

– повысить информированность работников об условиях труда на рабочих местах, о существующих профессиональных рисках, о предоставляемых им гарантиях, полагающихся компенсациях и средствах индивидуальной защиты, а также обеспечить вовлеченность работников в обеспечение надлежащих условий труда.

1 марта 2018 года была принята подпрограмма «Безопасный труд» государственной программы «Содействие занятости населения».

В рамках подпрограммы «Безопасный труд» предусматривается реализация следующих мероприятий:

– разработка практических инструментов, способствующих работодателям во внедрении превентивного подхода в сфере охраны труда;

– формирование экономических стимулов для работодателей к улучшению условий труда на рабочих местах;

– разработка методического инструментария оценки условий труда работников;

– проведение широкомасштабной общественно-просветительской кампании, направленной на развитие и поддержание ценностей безопасности и сохранения здоровья на протяжении всей жизни.

В рамках реализации подпрограммы будут заложены основы системы непрерывного обучения по охране труда на всем протяжении трудовой деятельности, а также объективного контроля за результатами такого обучения.

Кроме того, в рамках подпрограммы предусмотрена разработка конкретного методического аппарата с целью выявления опасностей, оценки профессиональных рисков и снижения их уровня для наиболее травмоопасных видов экономической деятельности. Разработанные методики будут использоваться работодателями для профилактики травматизма и профзаболеваемости, что будет способствовать снижению экономических издержек и потерь на предприятиях.

Федеральный закон от 03 октября 2018 г. № 353-ФЗ внес изменения, дополнив его статьей 185.1, предоставляющей гарантии работникам при прохождении диспансеризации, в соответствии с которой работники при прохождении диспансеризации в порядке, предусмотренном законодательством в сфере охраны здоровья, имеют право на освобождение от работы на один рабочий день один раз в три года с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка; работники, не достигшие возраста, дающего право на назначение пенсии по старости, в том числе досрочно, в течение пяти лет до наступления такого возраста и работники, являющиеся получателями пенсии по старости или пенсии за выслугу лет, при прохождении диспансеризации в порядке, предусмотренном законодательством в сфере охраны здоровья, имеют право на освобождение от

работы на два рабочих дня один раз в год с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка. Освобождение работника от работы для прохождения диспансеризации осуществляется на основании его письменного заявления, при этом день (дни) освобождения от работы согласовывается (согласовываются) с работодателем.

Федеральным законом от 3 августа 2018 г. №288-ФЗ «О ратификации Конвенции о безопасности и гигиене труда в строительстве (Конвенции N 167)» Россией ратифицирована Конвенция о безопасности и гигиене труда в строительстве (Конвенции № 167), принятая 20 июня 1988 года в Женеве.

Конвенция определяет требования к обеспечению безопасности, сохранению жизни и здоровья работников, осуществляющих свою трудовую деятельность в строительстве, устанавливает минимальные требования к обеспечению охраны их труда. В частности, она касается осуществления строительных работ, связанных с сооружением, разборкой и сносом зданий, сооружений и отдельных конструкций различного типа с применением подъемных средств, специальных машин и оборудования, инструментов и приспособлений, а также взрывчатых веществ.

В связи с ратификацией Конвенции Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации внесены изменения в нормативные правовые акты Минтруда России, устанавливающие правила по охране труда в строительстве, при работе на высоте, и при работе с инструментом и приспособлениями (Приказ Минтруда России от 20 декабря 2018 г. № 826н «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 288-ФЗ «О ратификации Конвенции о безопасности и гигиене труда в строительстве (Конвенции № 167)», зарегистрировано в Минюсте РФ 18 января 2018 г. № 53418).

### **3.2. Совершенствование государственного надзора и контроля**

11 января 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 502-ФЗ, которым были внесены изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации, расширяющие перечень оснований для проведения внеплановых проверок работодателей.

Законом № 502-ФЗ установлено, что одним из оснований для проведения внеплановых проверок работодателей является поступление в федеральную инспекцию труда обращений и заявлений граждан (в том числе индивидуальных предпринимателей), юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, профсоюзов, из СМИ о фактах:

- уклонения от оформления трудового договора;
- ненадлежащего оформления трудового договора;
- заключения гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем.

В соответствии с «Планом мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2015 - 2020 годы, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации,

Федерации О. Ю. Голодец от 26 октября 2015 г. № 7011п-П12, 2 проводится апробация системы добровольного внутреннего контроля (самоконтроля) соблюдения работодателями требований трудового законодательства. «Методические рекомендации для работодателей по добровольному внутреннему контролю (самоконтролю) соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» утверждены письмом Роструда от 7 марта 2018 г. № 837-ТЗ.

В 2015 году была утверждена Концепция повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства на 2015-2020 годы, основной задачей которой является обеспечение соблюдения установленных норм и правил в сфере регулирования трудовых отношений, повышение эффективности федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства».

Для этого нужно обеспечить прозрачность и открытость федерального надзора в сфере труда, внедрить простые и понятные инструменты для работодателей, которые позволят им самостоятельно осуществлять предупредительный контроль за соблюдением трудового законодательства на собственном предприятии.

Ключевыми задачами являются, с одной стороны, увеличение охвата организаций надзорными мероприятиями в сфере труда, с другой стороны – снижение нагрузки на самих работодателей.

Для решения этих задач в деятельность Роструда был внедрен риск-ориентированный подход к организации и проведению плановых контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением трудового законодательства, который позволяет федеральной инспекции труда осуществлять целенаправленный контроль, сосредотачиваясь на проверках предприятий, деятельность которых связана с повышенным риском причинения вреда жизни и здоровью людей, имуществу физических и юридических лиц, а также снижает общую административную нагрузку на бизнес.

4 февраля 2018 года вступил в силу приказ Роструда от 10 ноября 2017 г. № 655 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Приказом были утверждены формы 107 проверочных листов, которые будут использоваться при осуществлении плановых проверок соблюдения:

- порядка оформления на работу;
- требований к содержанию трудовых договоров;
- общих требований по установлению и выплате заработной платы;
- требований по установлению продолжительности рабочего времени;
- требований охраны труда при проведении различных видов работ, иных требований.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 8 сентября 2017 г. № 1080 предусматривается применение проверочных листов (списков контрольных вопросов) при осуществлении госнадзора за соблюдением трудового

законодательства: в отношении работодателей, относящихся к категории умеренного риска – с 1 января 2018 года; в отношении всех работодателей – 1 июля 2018 года.

Постановлением Правительства РФ от 9 февраля 2018 г. № 134 внесены изменения в приложение к Положению о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 875.

Данными изменениями уточнены основания для снижения либо повышения присвоенной категории риска деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Установлено, что при наличии смертельного несчастного случая, признанного связанным с производством (за исключением несчастных случаев, произошедших по вине третьих лиц), за 3 года, предшествующих дате принятия решения о присвоении (изменении) категории риска деятельности юридического лица или ИП, присваивается высокая категория риска.

Категория риска подлежит снижению при отсутствии случаев смертельного травматизма (за 3 года, предшествующих дате принятия решения о присвоении (изменении) категории риска), тяжелого травматизма, факта наличия не выплаченной в установленный срок заработной платы (за год, предшествующий дате принятия решения о присвоении (изменении) категории риска) и вступившего в законную силу постановления по делу об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 3, 4 и 6 статьи 5.27 и частями 1 - 4 статьи 5.27.1 КоАП РФ, вынесенного за год, предшествующий дате принятия решения о присвоении (изменении) категории риска.

Решение о снижении категории риска принимается при отсутствии всех указанных случаев и не чаще чем один раз в год.

Для юридических лиц или ИП со среднесписочной численностью работников свыше 1000 человек решение о снижении категории риска размещается на официальном сайте Роструда в сети Интернет в течение 5 календарных дней со дня принятия такого решения.

Приняты федеральные законы: от 19 июля 2018 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений в статьи 366 и 367 Трудового кодекса Российской Федерации в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда» и № 208-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда» которыми, исключено дублирование полномочий Роструда с полномочиями отдельных федеральных органов (Ростехнадзор, Росздравнадзор) в части надзора за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда.

### **3.3. Совершенствование института специальной оценки условий труда**

31 декабря 2018 года закончился переходный период, когда специальную оценку условий труда могли проводить организации, аккредитованные в порядке, действующем до дня вступления Федерального закона от 28 декабря 2013 г. (ред. от

23 июня 2014 г.) «О специальной оценке условий труда», в качестве организаций, оказывающих услуги по аттестации рабочих мест по условиям труда.

В рамках обеспечения развития рынка услуг по оценке условий труда была продолжена работа по допуску организаций к проведению специальной оценки условий труда и аттестации экспертов. Так, по итогам 2018 года за год были аттестованы 282 эксперта организаций, проводящих специальную оценку условий труда, и зарегистрированы в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда 64 организации.

По состоянию на 1 января 2019 года в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, зарегистрированы 568 организации, проводящие специальную оценку условий труда (из них 481 действующая), приостановлено действие 19 и исключены из реестра 68 организаций; в реестре экспертов – 5002 экспертов.

### **3.4. Экономическое стимулирование работодателей к улучшению условий труда работников, совершенствование финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний**

В целях экономического стимулирования работодателей к улучшению условий труда работников и совершенствования финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости Приказом Минтруда России от 3 декабря 2018 г. № 764н «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 580н» (зарегистрирован в Минюсте РФ 17 января 2019 г.).

В соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 431-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Правилами финансового обеспечения предупредительных мер страхователю:

– предоставляется возможность увеличить объем средств, направляемых на финансовое обеспечение предупредительных мер, до 30% сумм страховых взносов, при условии направления страхователем дополнительного объема средств на санаторно-курортное лечение работников предпенсионного возраста (не ранее чем за пять лет до достижения ими возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости);

– расширен перечень предупредительных мер, финансируемых за счет сумм страховых взносов (включено санаторно-курортное лечение работников не ранее чем за пять лет до достижения ими возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пенсионным законодательством);

– увеличена с 10 до 25 млн. рублей сумма начисленных за предшествующий год страховых взносов страхователей, по которым решение о финансовом

обеспечении предупредительных мер принимается территориальным органом ФСС РФ (в том числе после согласования с ФСС РФ).

Минтруд России приказом от 31 августа 2018 г. № 570н внес изменения в Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (утверждены приказом Минтруда России от 10 декабря 2012 г. № 580н). Документ зарегистрирован в Минюсте России 21 сентября 2018 года.

Теперь финансовому обеспечению за счет сумм страховых взносов подлежат расходы страхователя на приобретение работникам, занятым на работах с вредными или опасными условиями труда, специальной одежды, обуви и других средств индивидуальной защиты, изготовленных не только на территории Российской Федерации, но и на территории других государств-членов Евразийского экономического союза.

Ранее за счет средств страховых взносов работодатель мог приобретать средства индивидуальной защиты и специальную одежду, изготовленные исключительно на территории нашей страны.

Также Минтруд России разместил на федеральном портале проектов нормативных правовых актов проект приказа «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 580н», в соответствии с которым предусмотрено расширение перечня предупредительных мер, финансируемых за счет сумм страховых взносов. В данный перечень планируется включить:

- санаторно-курортное лечение работников за пять лет до достижения возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пенсионным законодательством;

- частичное субсидирование процентной ставки по кредиту страхователя, направленному на модернизацию основных фондов, обеспечивающую улучшение условий труда.

### **3.5. Актуализация правил по охране труда**

В целях усиления профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников в 2018 году продолжилась работа по пересмотру и актуализации действующих межотраслевых и отраслевых правил по охране труда. Данная работа осуществлялась с учетом состояния показателей травматизма в видах экономической деятельности и степени их обеспеченности соответствующими нормативными документами.

В 2018 году разработаны правила по охране труда в организациях связи, на автомобильном транспорте, при проведении окрасочных работ, при эксплуатации

промышленного транспорта, актуализированы правила по охране труда в строительстве, в лесозаготовительном и деревообрабатывающем производствах, в сельском хозяйстве

Разработка правил ведется с учетом конвенций Международной организации труда, ратифицированных Российской Федерацией, а также лучших мировых практик.

В 2018 году приказами Минтруда России были утверждены следующие правила по охране труда:

1) Правила по охране труда на автомобильном транспорте (утверждены приказом Минтруда России от 6 февраля 2018 г. № 59н, зарегистрированы Минюстом России 23 марта 2018 г., регистрационный № 50488);

2) Правила по охране труда при выполнении окрасочных работ (утверждены приказом Минтруда России от 7 марта 2018 г. № 127н, зарегистрированы Минюстом России 7 июня 2018 г., регистрационный № 51323);

3) Правила по охране труда при эксплуатации промышленного транспорта (утверждены приказом Минтруда России от 27 августа 2018 г. № 553н, зарегистрированы Минюстом России 8 октября 2018 г., регистрационный № 52353).

Внесены изменения в следующие правила по охране труда:

4) Правила по охране труда в строительстве (утверждены приказом Минтруда России от 31 мая 2018 г. № 336н, зарегистрированы Минюстом России 27 июля 2018 г., регистрационный № 51720).

5) Правила по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при проведении лесохозяйственных работ, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 ноября 2015 г. № 835н (утверждены приказом Минтруда России от 9 июля 2018 г. № 464н, зарегистрированы Минюстом России 27 июля 2018 г., регистрационный № 51725).

6) Правила по охране труда в сельском хозяйстве, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25 февраля 2016 г. № 76н (утверждены приказом Минтруда России от 4 июля 2018 г. № 440н, зарегистрированы Минюстом России 13 августа 2018 г., регистрационный № 51859).

7) Правила по охране труда при эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 августа 2015 г. № 551н (Приказ Минтруда России от 15 ноября 2018 г. № 703н, зарегистрирован Минюстом России 11 января 2019 г., регистрационный № 53322).

8) Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденные приказом Минтруда России от 24 июля 2013 г. № 328н (утверждены приказом Минтруда России от 15 ноября 2018 г. № 704н, зарегистрированы Минюстом России 11 января 2019 г., регистрационный № 53323).

Зарегистрированы Минюстом России правила, утвержденные ранее приказом

Минтруда России, - правила по охране труда в организациях связи (утверждены приказом Минтруда России от 5 октября 2017 г. № 712н, зарегистрированы Минюстом России 16 февраля 2018 г., регистрационный № 50064).

### **3.6. Совершенствование нормативной правовой базы по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты**

В целях совершенствования нормативной базы по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты приказами Минтруда России в 2018 году утверждены:

Типовые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам организаций легкой промышленности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением (утверждены приказом Минтруда России от 10 декабря 2018 г. № 778н, зарегистрированы Минюстом России 19 декабря 2018 г., регистрационный № 53067);

Типовые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам торфозаготовительных и торфоперерабатывающих организаций, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением (утверждены приказом Минтруда России от 20 декабря 2018 г. № 827н, зарегистрированы Минюстом России 14 января 2019 г., регистрационный № 53350).

12 июня 2018 года вступили в силу изменения, внесенные в Стандарт безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами» приказом Минтруда России от 23 ноября 2017 г. № 805н.

### **3.7. Подготовка специалистов, обучение работников и работодателей по охране труда**

Подготовка специалистов по охране труда в образовательных организациях высшего образования осуществляется в соответствии с новым классификатором «ОК 009-2016. Общероссийский классификатор специальностей по образованию» (принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2007-ст) по направлениям подготовки 2.20.03.01 «Техносферная безопасность» (бакалавриат), 2.20.04.01 «Техносферная безопасность» (магистратура) и специальности 2.20.05.01 «Пожарная безопасность» (специалитет).

Обучение работников и работодателей по охране труда реализуется в соответствии с Порядком обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденным постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 г. № 1/29.

Отдельные категории работников проходят обучение по охране труда в обучающих организациях, которые получили право оказывать услуги по обучению

работодателей и работников вопросам охраны труда на основании приказа Минздравсоцразвития России от 01 апреля 2010 г. № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда». Общее число таких организаций на конец 2018 года несколько сократилось по сравнению с 2017 годом и составило 3 046 (в 2017 г. – 3 161) (Приложение 34).

В 2018 году, в отличие от тенденции роста общей численности работников, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в аккредитованных организациях, наблюдаемой на протяжении последних лет с 2010 по 2017 г., сократилось на 14,8 тыс. человек и составило 1 412 930 человек (в 2017 году – 1 427 741 чел.).

В то же время численность обученных по охране труда отдельных категорий работников в рамках финансирования предупредительных мер по данным ФСС РФ в 2018 году увеличилась по сравнению с предшествующим годом и составила человек 41 084 человека (в 2017 году – 34 726 чел.).

Сведения о численности работников, прошедших обучение по охране труда, представлены в Приложениях 35-36.

### **3.8. Научно-практические мероприятия по вопросам охраны труда**

В соответствии с Планом научно-практических мероприятий Минтруда России по вопросам охраны труда, утвержденным приказом Минтруда России от 27 декабря 2017 г. № 880, были проведены следующие научно-практические мероприятия:

1. Проведена серия совещаний с участием представителей Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, посвященных вопросам охраны труда в регионах, включая совершенствование законодательства об охране труда, повышения культуры безопасности труда, проведения информационной кампании в рамках подпрограммы «Безопасный труд» государственной программы «Содействие занятости населения», реализации государственных программ (подпрограмм государственных программ) по улучшению условий и охраны труда, состояние условий и охраны труда в отдельных наиболее травмоопасных видах экономической деятельности (лесной, строительной и транспортной), выстраивания эффективной системы взаимодействия между органами исполнительной власти по труду регионального и муниципального уровня, а также обмена опытом между субъектами Российской Федерации:

- 29 марта в г. Уфа (Приволжский федеральный округ),
- 31 мая в г. Архангельске (Северо-Западный федеральный округ),
- 28-29 июля в г. Омске (Сибирский федеральный округ),
- 10-11 октября в г. Грозном (Северо-Кавказский федеральный округ).

2. Проведена серия всесоюзных тематических совещаний по вопросам:

– состояния условий и охраны труда в угольной промышленности – 9 августа в г. Кемерово (при участии представителей Минтруда России, Минэнерго России, Роструда, Ростехнадзора, Роспотребнадзора МЧС России, Фонда социального страхования Российской Федерации),

- оценки условий труда – 20 сентября в г. Севастополь (на совещании городу был вручен сертификат партнера Концепции «Нулевого травматизма»<sup>7</sup>),
- охраны труда в строительстве – 10-11 октября в г. Грозном,
- обеспечения работников средствами индивидуальной защиты – 23 октября в г. Новый Уренгой,
- охраны труда в жилищно-коммунальном хозяйстве – 23 ноября в г. Астрахань (видеоселекторное совещание).

3. С 9 по 13 апреля 2018 года в г. Сочи прошла IV Всероссийская неделя охраны труда (ВНОТ).

В работе IV Всероссийская неделя охраны труда приняли участие порядка 12 тыс. человек – специалисты в области охраны труда, промышленной безопасности, экологии, руководители профильных министерств и ведомств, госкорпораций и крупных промышленных предприятий, губернаторы, главы администраций.

Одним из ключевых мероприятий стала конференция Минтруда России «Стремление к нулю: национальная стратегия в сфере охраны труда». На ней были представлены новые изменения в трудовом законодательстве России, обсуждена подпрограмма «Безопасный труд» государственной программы «Содействие занятости населения», применение цифровых технологий в охране труда. Конференция прошла с участием представителей Международной организации труда.

В рамках Всероссийской недели охраны труда прошел молодежный форум «Ростех», в работе которого приняли участие 100 студентов из 30 профильных вузов России.

4. С 17 по 18 мая в Комплексе отдыха «Завидово» - Филиале ГлавУпДК при МИД России (Тверская область, Конаковский район, д. Шоша) прошла XV Российско-Белорусская конференция по вопросам охраны труда на тему: «Совершенствование законодательства об охране труда Российской Федерации и Республики Беларусь с учетом международного опыта», организованная совместно Министерствами труда и социальной защиты Российской Федерации и Республики Беларусь.

5. С 11 по 14 декабря 2018 года в павильоне № 75 ВДНХ проводилась XXII Международная специализированная выставка «Безопасность и охрана труда – 2018» (БИОТ-2018).

Мероприятие организовано Минтрудом России, Ассоциацией разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты (Ассоциация «СИЗ»).

В рамках деловой программы выставки Минтрудом России были проведены: Всероссийский съезд организаций и специалистов по безопасности и охране труда «Баланс интересов работодателей, профсоюзов и Правительства России в сфере охраны труда. Международный опыт и практика»;

Практическая конференция «Изменения законодательства по охране труда в 2018-2019 годах и рекомендации по их применению»;

---

<sup>7</sup> Севастополь стал первым субъектом Российской Федерации, присоединившимся к глобальной компании Концепции «Нулевого травматизма», (Vision Zero), разработанной Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО).

Международный Конгресс по безопасности и охране труда «Превентивные меры по снижению профессиональных рисков как фактор повышения производительности труда».

В целом в рамках деловой программы выставки было проведено более 60 мероприятий (конференции, семинары, круглые столы, презентации и т. д.).

В 2018 году на выставке представлен ряд новых направлений. Одним из них является конференция СМАРТ-СИЗ, посвященная умным средствам индивидуальной защиты. В ней приняли участие иностранные компании, которые уже начали развивать это направление. В России этот рынок только развивается. Второй новинкой стала молодежная программа. Она состояла из трёх частей: конференции, квеста и конкурса научно-исследовательских работ по охране и безопасности труда. Отдельное внимание специалисты уделили теме «Цифровизация предприятий».

На выставочной экспозиции БИОТ-2018 была представлена продукция около 400 компаний из 23 стран. Поделиться опытом и перенять наработки приехали специалисты из Европы, Азии и США.

### **3.9. Совершенствование нормативной правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации**

В 2018 году в субъектах Российской Федерации продолжилась разработка и совершенствование региональной нормативной правовой базы по охране труда:

были приняты законы:

- об охране труда в г. Санкт-Петербурге,
- о социальном партнерстве в Вологодской области
- о ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в Краснодарском крае, Курганской, Тамбовской областях; о порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в Республике Коми; в Астраханской, Московской, Пензенской областях;

внесены изменения в законы:

- об охране труда в Алтайском крае и Омской области;
- о регулировании трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений в Тюменской области;
- о реализации некоторых положений Трудового кодекса Российской Федерации на территории Новгородской области;
- о социальном партнерстве в сфере труда в Пермском крае; Брянской и Нижегородской областях; об органах социального партнерства в Ростовской области; о регулировании некоторых вопросов социального партнёрства в сфере труда на территории Ульяновской области;
- о ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в Республике Крым, Забайкальском крае, Мурманской области; о порядке и условиях

осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в Белгородской, Московской областях;

– об областной трехсторонней Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Еврейской автономной области;

– об областной трехсторонней Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Еврейской автономной области;

– о наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями в области государственного управления охраной труда в Приморском, Ставропольском крае, Пензенской, Самарской, Ярославской областях<sup>8</sup>;

были актуализированы постановления органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: «О мерах по реализации Закона Хабаровского края от 25 ноября 2009 г. № 276 «О наделении органов местного самоуправления Хабаровского края отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по государственному управлению охраной труда»; «О Республиканской межведомственной комиссии по охране труда» в Республике Марий Эл; «О системе управления охраной труда в Ямало-Ненецком автономном округе»; «Об образовании межведомственной комиссии по охране труда» в Приморском крае; «О системе управления охраной труда в Ямало-Ненецком автономном округе»; «Об утверждении Положения о системе государственного управления охраной труда и Положения о Межведомственной комиссии по охране труда» в г. Москва и другие нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации.

### **3.10. Разработка и реализация территориальных программ улучшения условий и охраны труда**

Согласно информации, представленной органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, в 2018 году в 84 субъектах Российской Федерации мероприятия по улучшению условий и охраны труда реализовывались в рамках государственных программ в следующих формах:

а) в форме государственных программ – 5 субъектов (Красноярский край, Курганская, Магаданская, Челябинская области, Ненецкий автономный округ);

б) в форме подпрограмм – 60 субъектов;

в) в форме основных мероприятий – 19 субъектов.

Во Владимирской области действовала ведомственная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда во Владимирской области на 2017-2019 годы».

Общий объем финансирования программных мероприятий в 2018 году составил 39 063,4 млн. руб., что на 17,3% меньше, чем в 2017 году (47 261,9 млн. руб.). В Республике Коми, Нижегородской области и г. Санкт-Петербурге средства на финансирование программных мероприятий в 2018 году не предусматривались, в Республике Ингушетия были запланированы, но не выделялись.

---

<sup>8</sup> В целом нормативные документы (в том числе законы) о наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями в области государственного управлению охраной труда имеют 32 субъекта Российской Федерации.

Финансирование программных мероприятий обеспечивалось из бюджетных (средств региональных и муниципальных бюджетов субъектов Российской Федерации) и из внебюджетных источников.

К внебюджетным источникам финансирования относятся средства ФСС РФ, в том числе направляемые работодателями на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (в объеме до 20% сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний); средства работодателей (без учета средств ФСС РФ), средства государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций.

По сведениям субъектов Российской Федерации, в 2018 году финансирование программных мероприятий осуществлялось преимущественно из средств внебюджетных источников – 96,26% от общего объема финансирования (37 603,0 млн. рублей), большую часть которых составляют собственные средства работодателей – 77,03% (28 966,1 млн. рублей) и средства региональных отделений ФСС РФ – 21,47% (8 074,8 млн. рублей).

Бюджетные источники в общей структуре финансирования программных мероприятий составили 3,74% (1 460,3 млн. рублей), более двух третей (68,88%) которых пришлось на средства региональных бюджетов субъектов Российской Федерации (1 005,9 млн. рублей), менее трети (31,12%) – на средства муниципальных бюджетов (454,4 млн. рублей). (Приложение 37).

Наибольшие доли бюджетного финансирования программных мероприятий отмечены в Приволжском, Уральском, Дальневосточном и Центральном федеральных округах (соответственно 7,11%, 5,97%, 5,46% и 5,04%), наименьшие – в Южном и Северо-Кавказском – менее 0,1% от общего финансирования по округам.

Бюджетные источники финансирования использовались в 76 субъектах Российской Федерации<sup>9</sup>, в 16 из которых программные мероприятия реализовывались исключительно за счет средств региональных бюджетов. Их общий суммарный объем финансирования составил 145,4 млн. рублей, или 9,96% от объема общего бюджетного финансирования по Российской Федерации в целом.

Средства муниципальных бюджетов привлекались в 10 субъектах Российской Федерации, при этом в Хабаровском крае и Новосибирской области их доля составила по 100% от бюджетных источников программного финансирования (110,7 млн. рублей и 10 млн. рублей соответственно).

В 65 субъектах Российской Федерации привлекались внебюджетные средства. Наиболее высокие доли внебюджетного финансирования отмечены в Северо-Кавказском, Южном, и Северо-Западном округах (по 99,99%, 99,17% и 98,42%

---

<sup>9</sup> Не использовались (из числа финансируемых программ) в республиках Дагестан, Кабардино-Балкарская, Чеченская, Калининградской и Кировской областях.

соответственно), при этом в Южном федеральном округе 97,71% внебюджетных средств пришлось на средства ФСС РФ.

Объемы финансирования, освоенные в рамках реализации программных документов в 2018 году, варьировались в широких пределах. Объем финансирования программных мероприятий в расчете на 1 занятого в экономике в среднем по Российской Федерации в 2018 г. составил 543,7 руб./чел. (к 656 руб./чел. в 2017 году). Наибольшие значения этого показателя отмечены в Северо-Кавказском федеральном округе – 1543 руб./чел. в среднем по округу, наименьшие – в Южном федеральном округе – 76 руб./чел.

Информация о структуре источников финансирования программных мероприятий и их рейтингу по удельному финансированию в разрезе федеральных округов представлена в Приложении 38.

План финансирования программных мероприятий в целом по Российской Федерации в 2018 году был выполнен на 123,49%, при этом по бюджетным источникам превышение запланированного уровня составило 6,97% (к 20,82% в 2017 г.), по внебюджетным – 24,24% (к 14,83% в 2017 г.).

Структура финансирования основных направлений программных мероприятий выглядит следующим образом:

- наибольшая доля была направлена на превентивные меры, направленные на снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения – 71,32% (к 81,56% в 2017 году);

- на обеспечение проведения специальной оценки условий труда 22,40% (к 12,64% в 2017 году);

- на непрерывную подготовку работников по охране труда на основе современных технологий обучения 2,28% (к 1,83% в 2017 году);

- на совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда 0,04% (к 0,14% в 2017 году);

- на информационное обеспечение и пропаганду охраны труда – 0,32% (к 0,29% в 2017 году);

- на другие мероприятия – 3,64% (к 3,64% в 2017 году).

Для оценки эффективности реализации программных мероприятий в 2018 году в программных документах субъектов Российской Федерации использовалось от 1 до 17 целевых показателей, из них в 78 субъектах Российской Федерации – 7 и более.

Основные целевые показатели, рекомендованные актуализированной типовой госпрограммой (далее ОЦП), применяемые в 2018 году в программных документах по улучшению условий и охраны труда субъектов Российской Федерации, характеризуют состояние производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, условий труда, процесс проведения специальной оценки условий труда и улучшения условий труда по ее результатам. В ряде субъектов Российской Федерации наряду с абсолютными ОЦП (или вместо них) используются относительные показатели (и наоборот), а также другие целевые показатели, близкие, по сути, к основным (далее – аналоги ОЦП).

В программных документах 28 субъектов Российской Федерации представлен полный перечень основных целевых показателей (с учетом их аналогов – в 56 субъектах Российской Федерации), в 51 субъекте Российской Федерации – от 4 до 8 ОЦП (с учетом аналогов – в 25). Наименьшее количество ОЦП применялось в подпрограммах следующих субъектов Российской Федерации: г. Севастополь – один («Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников»); Республика Саха (Якутия) – два («Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест» и «Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников»); Иркутская область – три («Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих (Кч)», «Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда» и «Удельный вес рабочих мест, на которых по результатам специальной оценки условий труда установлены вредные и (или) опасные условия труда»).

Перечень и уровень достижения запланированных значений основных целевых показателей, применяемых в 2018 году в программных документах по улучшению условий и охраны труда субъектов Российской Федерации, представлены в Приложении 39.

Информация по уровню выполнения плана основных программных мероприятий представлена в Приложении 40.

### **3.11. Государственная экспертиза условий труда**

В 2018 году в структурные подразделения органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, ответственные за проведение государственной экспертизы условий труда, поступило более 4,6 тыс. запросов на проведение государственной экспертизы условий труда, в том числе:

- обращений:
  - органов исполнительной власти – 260 (5,7%);
  - работодателей, их объединений – 843 (18,3%);
  - работников – 1 384 (30,1%);
  - профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов – 14 (0,3%);
  - органов Фонда социального страхования Российской Федерации – 125 (2,71%);
  - иных страховщиков – 23 (0,5%);
- по определениям судебных органов – 1 279 (27,8%);
- по представлениям территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости – 505 (11,0%);
- прочие – 164 (3,6%).

По видам государственной экспертизы условий труда указанные запросы распределились следующим образом:

- оценка качества проведения специальной оценки условий труда – 1 049 (22,8%);

оценка правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – 933 (20,3%);

оценка фактических условий труда – 2 614 (56,9%).

Государственная экспертиза условий труда в 2018 году была проведена в отношении почти 46 тыс. рабочих мест (на которых заняты более 63 тыс. работников), расположенных в 3,8 тыс. хозяйствующих субъектах Российской Федерации. В том числе была осуществлена экспертиза качества проведения специальной оценки условий в отношении почти 34 тыс. рабочих мест (на которых занято 47,3 тыс. работников); оценка правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – 8 тыс. рабочих мест (на которых занято 12,2 тыс. работников); экспертиза фактических условий труда – 4 тыс. рабочих мест (3,6 тыс. работников).

Общая численность государственных экспертов в 2018 году составила 277 человек. Общее количество судебных заседаний, к участию в которых привлекались государственные эксперты – 428.

При проведении государственной экспертизы условий труда в 2018 году измерительные лаборатории привлекались 138 раз. Наличие собственных лабораторий подтверждено в четырех субъектах Российской Федерации – в Республике Саха (Якутия), Самарской областях и в г. Москве.

По итогам государственной экспертизы условий труда было выдано 4,5 тыс. заключений, из которых около 1,5 тыс. содержали указания на допущенные нарушения. Основная доля нарушений выявлена при оценке фактических условий труда (786 заключений или 52,7% от общего количества отрицательных заключений); в 584 случаях (39,1%) нарушения были связаны с качеством проведения специальной оценки условий труда, в 122 случаях (8,2%) – правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

Данные о результатах проведения государственной экспертизы условий труда представлены в Приложении 41.

### **3.12. Информационное обеспечение охраны труда, распространение передового опыта по улучшению условий и охраны труда**

В целях привлечения внимания к вопросам охраны труда и распространения передового опыта в субъектах Российской Федерации проводятся мероприятия по пропаганде передовых достижений в области охраны труда, ведется информационно-разъяснительная работа с участием заинтересованных организаций и освещением этих мероприятий в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Для освещения вопросов охраны труда практически во всех субъектах Российской Федерации<sup>10</sup> задействованы интернет-ресурсы – официальные сайты правительств субъектов Российской Федерации и/или официальные сайты органов

---

<sup>10</sup> Нет в Амурской области

исполнительной власти по труду. На сайтах размещены электронные библиотеки федеральных, региональных, муниципальных нормативных правовых актов по охране труда (в 65 субъектах Российской Федерации), библиотеки методических документов по охране труда (в 61 субъекте Российской Федерации), базы данных по состоянию условий и охраны труда в субъекте Российской Федерации (в 65 субъектах Российской Федерации). Для получения консультативно-методической помощи по вопросам условий и охраны труда в 61 регионах функционируют справочные окна.

В большинстве субъектов Российской Федерации подготавливаются и издаются региональные доклады (58 субъектов Российской Федерации), обзоры (35 субъектов Российской Федерации), информационные бюллетени о состоянии условий и охраны труда (51 субъект Российской Федерации); выпускаются различные справочники по наиболее актуальным вопросам охраны труда (37 субъектов Российской Федерации), методические пособия и рекомендации (49 субъектов Российской Федерации), сборники материалов конференций (17 субъектов Российской Федерации), буклеты.

Консультации по вопросам охраны труда проводятся по телефонам горячей линии (77 субъектов Российской Федерации), в ходе приема граждан (83), на выездных семинарах (77).

На территории практически всех субъектов Российской Федерации в 2018 году были проведены конференции, семинары и (или) круглые столы, посвященные актуальным вопросам охраны труда.

В целях повышения престижа рабочих профессий, востребованных на рынке труда, содействия в привлечении молодежи для обучения и трудоустройства по рабочим профессиям ежегодно проводится Всероссийский конкурс профессионального мастерства «Лучший по профессии». В 2018 году конкурс проведен по пяти номинациям: «Лучший кондитер»; «Лучший матрос речного флота»; «Лучший лаборант химического анализа»; «Лучший дежурный электромонтер ГЭС»; «Лучший оператор по добыче нефти и газа».

Всероссийский конкурс «Успех и безопасность – 2018», основной целью которого является пропаганды лучших практик организации работ в области охраны труда, повышения эффективности системы государственного управления охраной труда, активизации профилактической работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях, а также привлечения общественного внимания к важности решения вопросов обеспечения безопасных условий труда на рабочих местах, был проведен по восьми номинациям: лучшая организация в области охраны труда среди организаций производственной сферы (с численностью работников более 500 человек); среди организаций производственной сферы (с численностью работников до 500 человек); среди организаций непромышленной сферы; в сфере образования; в сфере здравоохранения; среди организаций малого предпринимательства (с численностью работников до 100 человек); лучшее муниципальное образование в области охраны труда; лучший субъект Российской Федерации в области охраны труда.

В региональном этапе конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» приняли участие республики Бурятия, Хакасия, Чувашия, Брянская, Вологодская, Магаданская, Нижегородская, Новосибирская, Оренбургская, Пензенская, Рязанская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тюменская, Ярославская области, Алтайский, Пермский, Ставропольский Хабаровский края, Ханты-Мансийский автономный округ.

Региональный этап конкурса «Лучший по профессии» был проведен в Забайкальском крае, Курской, Магаданской, Сахалинской, Смоленской, Тамбовской областях, Ненецком автономном округе, г. Санкт-Петербург и других субъектах Российской Федерации.

Помимо общероссийских конкурсов в субъектах Российской Федерации регулярно проводятся конкурсы регионального уровня.

С целью формирования у подрастающего поколения культуры охраны труда, внимательного отношения к вопросам безопасности и здоровья проводятся конкурсы в образовательных учреждениях, включая дошкольные, детских работ и конкурсы-выставки детских рисунков, плакатов.

#### **4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА**

В 2018 году уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда было проведено 138 570 проверок, что на 8,1% меньше, чем в 2017 году, около половины из которых осуществлено в отношении организаций малого и среднего бизнеса (67 229 проверки). Выявлено 325 844 нарушения, них 144 247 в отношении малого и среднего предпринимательства.

Основное внимание государственных инспекторов труда было уделено соблюдению требований трудового законодательства, непосредственно направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, в том числе регламентированных нормами Трудового кодекса Российской Федерации, содержащихся в статьях 215 «Соответствие производственных объектов и продукции государственным нормативным требованиям охраны труда», 221 «Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты», 225 «Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда».

Основные результаты надзорно-контрольной деятельности уполномоченных должностных лиц Федеральной инспекции труда в сфере трудовых отношений, а также сведения о нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выявленных в ходе ее осуществления, представлены в Приложениях 42-43.

#### **4.1. Результаты проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда**

Практика надзорно-контрольной деятельности свидетельствует, что из ежегодно выявляемых государственными инспекторами труда нарушений требований охраны труда наибольшее количество стабильно составляют нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда<sup>11</sup>. В 2018 году по сравнению с 2017 годом существенно сократилось количество таких нарушений (на 41,9%), тем не менее, их количество превысило 28,7 тысяч.

Наиболее распространенными нарушениями трудового законодательства являются непрохождение руководителями и специалистами проверки знаний требований охраны труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и проверки знаний требований охраны труда, непроведение стажировки на рабочих местах.

По результатам проверок в связи с непрохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда по требованию государственных инспекторов труда в 2018 году было отстранено от работы 17,0 тыс. работников, что на 41,5% меньше, чем в 2017 году).

#### **4.2. Результаты проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты**

В течение 2018 года государственными инспекторами труда было выявлено 18,7 тыс. нарушений в области обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты, что на почти на 37% меньше, чем в 2017 году.

По результатам проведенных проверок было прекращено использование 8 333 единицы средств индивидуальной защиты, не имевших сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда, что на 20 834 единиц меньше, чем в 2017 году (29 167 единиц).

### **5. РАССЛЕДОВАНИЕ И УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ**

В ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2018 году должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 565 сокрытых несчастных случаев на производстве, включая 27 групповых несчастных случая, 265 тяжелых, 174 несчастных случаев со смертельным исходом. По сравнению с 2017 годом

---

<sup>11</sup> 8,8% от общего количества выявленных нарушений в 2017 году

сократилось как общее количество сокрытых несчастных случаев (на 131 случай), так и тяжелых (на 75 случаев) и со смертельным исходом (на 33 случая), а также других, не отнесенных к вышеперечисленным (на 33 случая). В то же время расследовано сокрытых групповых случаев на 10 случаев больше.

В течение последних 9 лет наблюдается тенденция сокращения общего количества выявленных сокрытых несчастных случаев в среднем на 12,7% в год. Количество выявленных сокрытых несчастных случаев со смертельным исходом также уменьшается в среднем на 7,6% в год (исключение составил 2012 год, когда их количество увеличилось на 22 несчастных случая), при этом оно составляет порядка 10-12% от общего количества несчастных случаев со смертельным исходом (Приложение 44).

## **6. ПРОФИЛАКТИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПОВРЕЖДЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ**

### **6.1. Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда**

В 2018 году на финансирование превентивных мероприятий по охране труда за счет средств страховых взносов было израсходовано 10,98 млрд. рублей, что превышает объем финансирования в 2017 году на 3,8% (10,58 млрд. рублей).

Около 47,9% страхователей использовали средства на проведение специальной оценки условий труда (оценено 1 343 169 рабочих мест); 41,4% – на проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников (прошли медицинские осмотры более 2 млн. человек); 14,1% страхователей – на приобретение средств индивидуальной защиты (приобретено 47 596 754 шт.); 7,3% – на обучение по охране труда (прошли обучение 41 084 человека).

Больше всего средств в 2018 году израсходовано проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников (36,6%), на приобретение средств индивидуальной защиты (24,4%), санаторно-курортное лечение работников (21,1%) и проведение специальной оценки условий труда (11,1%).

Данные по финансовому обеспечению предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, и соответствующим мероприятиям представлены в Приложениях 45-48.

### **6.2. Расходы работодателей на мероприятия по охране труда**

На мероприятия по охране труда только по наблюдаемому Росстатом кругу организаций израсходовано в 2018 году 283,5 млрд. рублей или в среднем почти тыс. рублей на 1 работающего (в 2017 г. – 261,5 млрд. рублей и 13,0 тыс. рублей, соответственно).

Наиболее высокие удельные расходы на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника отмечаются в организациях следующих видов

экономической деятельности: добыча полезных ископаемых (39,5 тыс. рублей), обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (19,3 тыс. рублей), обрабатывающие производства (17,9 тыс. рублей), транспортировка и хранение (17,4 тыс. рублей), строительство (14,3 тыс. рублей).

По федеральным округам наиболее высокие удельные расходы зафиксированы в Сибирском, Уральском (по 17,9 тыс. рублей), Дальневосточном (17,8 тыс. рублей) и Северно-Западном (17,3 тыс. рублей) федеральных округах, где высока доля добывающих предприятий. Наиболее низкие – в Северо-Кавказском (6,9 тыс. рублей) и Центральном (10,7 тыс. рублей) федеральных округах (Приложение 49).

Из хозяйствующих субъектов, имеющих планы мероприятий по улучшению условий и охраны труда, по данным органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, реализуют мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах, 39,9% работодателей (для среднего и крупного бизнеса эта величина достигает 49%%, в том числе, осуществляют компенсацию работникам оплаты занятий спортом в клубах и секциях – 7,3% работодателей; организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), включая оплату труда методистов и тренеров, привлекаемых к выполнению указанных мероприятий – 20,6%; организацию и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий (производственной гимнастики, лечебной физической культуры (далее – ЛФК) с работниками, которым по рекомендации лечащего врача и на основании результатов медицинских осмотров показаны занятия ЛФК), включая оплату труда методистов, тренеров, врачей-специалистов, привлекаемых к выполнению указанных мероприятий – 21,6%; приобретение, содержание и обновление спортивного инвентаря – 11,0%; устройство новых и (или) реконструкция имеющихся помещений и площадок для занятий спортом – 7,6% и создание и развитие физкультурно-спортивных клубов, организованных в целях массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спорт – 5,4%.

## **7. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА**

### **7.1. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников**

Техническими инспекторами труда в 2018 году проведено более 23 тыс. проверок предприятий различных отраслей промышленности по соблюдению требований трудового законодательства и правил по охране труда. В ходе проверок было выявлено более 73 тыс. нарушений и в адрес работодателей направлено около 13 тыс. представлений и предписаний.

Ряд нарушений был выявлен в рамках совместных проверок:

– с органами федеральной службы по труду и занятости – более 4 тыс. нарушений;

– с органами технологического надзора – около 1,5 тыс. нарушений;

– с органами санитарно-эпидемиологического надзора – более 800 нарушений;

– с прокуратурой – около 1,6 тыс. нарушений;

– с другими органами государственного контроля (надзора) и ведомственного контроля – более 7 тыс. нарушений.

По сравнению с 2017 годом количество проверок с органами санитарно-эпидемиологического надзора, с прокуратурой и другими органами государственного контроля (надзора) и ведомственного контроля осталось на прежнем уровне. При этом количество совместных проверок с органами федеральной службы по труду и занятости снизилось.

В отчетном году техническими инспекциями труда проведено более 15,9 тыс. тематических проверок, из них по вопросам:

– регулирования труда женщин и работников в возрасте до восемнадцати лет более 900 проверок;

– обеспечения работников средствами индивидуальной защиты – более 2,8 тыс. проверок;

– рабочего времени и времени отдыха – более 900 тыс. проверок;

– соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве – 445 проверок;

– проведения специальной оценки условий труда на предприятиях и установления гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда – более 3,5 тыс. проверок;

– санитарно-бытового обеспечения – более 1,6 тыс. проверок;

– проведения обучения и инструктажа по охране труда – более 1,4 тыс. проверок;

– проведения обязательных медицинских осмотров – около 1 тыс. проверок;

– выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, – более 3,4 тыс. проверок.

В ходе тематических проверок было выявлено свыше 30 тыс. нарушений, из них по вопросам:

– регулирования труда женщин – около 1,0 тыс. проверок;

– регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет – около 170 проверок;

– обеспечения работников средствами индивидуальной защиты – более 5 тыс. проверок;

– предоставления гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда – более 4 тыс. проверок;

– рабочего времени и времени отдыха – 990 проверок;

– соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве – более 430 проверок;

- проведения специальной оценки условий труда – более 3,5 тыс. проверок;
- санитарно-бытового обеспечения – около 4,8 тыс. проверок;
- проведения обязательных медицинских осмотров – более 1,7 тыс. проверок;
- обучения и инструктажа – более 3,3 тыс. проверок;
- колдоговорных обязательств по охране труда – более 4,3 тыс. проверок.

По выявленным нарушениям выдано более 8,2 тыс. представлений и предписаний.

Проблемным направлением деятельности профсоюзных организаций остается осуществление общественного контроля и усиление требования к должностным лицам за нарушения:

- установленного порядка прохождения обязательных медицинских осмотров (обследований) работников;

- предоставления работникам льгот и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда;

- обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями.

## **7.2. Развитие социального партнерства**

В 2018 году осуществлялась работа по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы социального партнерства в сфере труда: принят закон «О социальном партнерстве в Вологодской области» от 7 июня 2018 г. №4352-ОЗ; актуализированы законы с социальном партнерстве в Пермском крае (№1622-329, ред. от 3 апреля 2018 г.); Брянской области» (№151-3, ред. от 4 апреля 2018 г.); Нижегородской (№ 40-3, ред. от 1 октября 2018 г.) областях; «Об органах социального партнерства в Ростовской области» №345-ЗС, ред. от 22 февраля 2018 г.; «О регулировании некоторых вопросов социального партнёрства в сфере труда на территории Ульяновской области» №214-ЗО ред. 21 декабря 2018 г..

Во всех субъектах Российской Федерации, кроме Республики Ингушетия, Чеченской Республики, Ненецкого и Чукотского автономных округов, по данным, предоставленным органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации в 2018 году, действуют региональные трехсторонние соглашения по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений между региональными объединениями профсоюзов, предпринимателей и региональными органами исполнительной власти по труду. Раздел по охране труда имеют 2 189 отраслевых и 2 105 территориальных (муниципальных) соглашений, из них только за 2018 год было подписано 696 отраслевых и 797 территориальных.

## **8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА (отчет за 2018 год будет на сайте Минтруда через пару недель.)**

В период с 17 по 18 мая 2018 года в Комплексе отдыха «Завидово» - Филиале ГлавУпДК при МИД России (Тверская область, Конаковский район, д. Шоша)

проводилась XV Российско-Белорусская конференция по вопросам охраны труда на тему: «Совершенствование законодательства об охране труда Российской Федерации и Республики Беларусь с учетом международного опыта», организуемая совместно Министерствами труда и социальной защиты Российской Федерации и Республики Беларусь.

На конференции были обсуждены направления развития законодательства об охране труда в Российской Федерации и Республике Беларусь с учетом международного опыта, вопросы реализации национальных программ по охране труда, повышения эффективности надзорно-контрольной деятельности в сфере охраны труда.

На площадке четвертой Всероссийской недели охраны труда состоялась рабочая встреча Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Максима Топилина с Министром труда и социального развития Королевства Саудовская Аравия Али бин Насером Аль Гафайсом.

В ходе встречи министры подписали Исполняемую программу в области безопасности и гигиены труда между Министерством труда и социального развития Королевства Саудовская Аравия и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Программа предполагает обмен документами в области регистрации и расследования стран, аудита инспекторов по безопасности и гигиене труда; проведение семинаров по практике безопасности и гигиене труда, по защите от профессиональных заболеваний, по методам разработки национального законодательства в системе безопасности и гигиены труда; обучение работников в области безопасности и гигиены труда; привлечение экспертов и др.

Подписание данного документа является элементом реализации Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве в сфере труда, социального развития и социальной защиты, который был подписан в г. Москве в октябре 2017 года в рамках официального визита Короля Саудовской Аравии Сальмана бен Абдель Азиза Аль Сауда в Российскую Федерацию.

В рамках Всероссийской недели охраны труда заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Григорий Лекарев выступил на конференции Регионального альянса инспекций труда стран – участников СНГ и Монголии «Вызовы и возможности инспекции труда на современном этапе» в рамках V Всероссийской недели охраны труда.

## **9. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА**

Будет продолжена работа по переходу на проактивный подход, построенный на выявлении опасностей и оценке рисков работодателями.

Проводится работа по совершенствованию механизмов формирования и использования данных Федеральной государственной информационной системой учета результатов проведения специальной оценки условий труда.

Федеральная служба по труду и занятости будет продолжать работу по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности с использованием проверочных листов при проверках с возможностью последующего перехода на

проверки в удаленном режиме с использованием электронных технологий и ведения всего кадрового делопроизводства в электронном виде.

Будет продолжен социальный диалог с основными партнерами в вопросе формирования общественного здоровья в рамках национального проекта «Демография»: в области пропаганды здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом.

Также будет продолжаться работа над формированием комплекса мер по стимулированию работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников, а также по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни.

Планируется разработать меры, направленные на предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включающие в себя меры, направленные на модернизацию системы управления охраной труда, а также обязательного социального страхования, что позволит обеспечить внедрение предупредительной модели управления охраной труда и повысит эффективность профилактических мероприятий в системе обязательного социального страхования, в том числе с помощью своевременного выявления ранних признаков воздействия вредных производственных факторов и принятия необходимых профилактических мер.

Также будут разработаны меры повышения заинтересованности работодателей к улучшению условий труда. Предусматривается также совершенствование методологии и процедур предварительных (периодических) медицинских осмотров, распространение лучших практик по снижению производственного травматизма. Планируется проведение конкурса «Лучшие системы управления охраной здоровья работников на производстве».

Еще одно направление - мероприятия по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни, в том числе посредством внедрения лучших практик стимулирования к ведению здорового образа жизни и программ укрепления здоровья на рабочих местах.

Также планируется ряд мониторинговых мероприятий, в том числе мониторинг проведения специальной оценки условий труда и мониторинг развития физической культуры и спорта в трудовых коллективах, которые позволят отслеживать эффективность реализации документа.

Будет продолжена работа в области формирования и активного продвижения культуры безопасного труда, также направленной на построение модели предупреждения и профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, и предусматривающей широкое вовлечение работников и представителей профсоюзов в обеспечение безопасности труда.

На 2019 год запланировано проведение широкой информационной кампании, которую Минтруд России планирует начать в рамках подпрограммы «Безопасный труд» Государственной программы «Содействие занятости населения».

Также Минтруд России участвует в реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и системно занимается этим вопросом с точки зрения цифровизации и использования электронных документов в трудовых отношениях. Минтруд России совместно с работодателями начал эксперимент по

переводу в электронную форму документов и сведений о работнике по вопросам трудовых отношений. К видам работ с документами, в отношении которых проводится эксперимент, относятся: заключение трудовых договоров; извещение работников о составных частях заработной платы, причитающихся ему за соответствующий период; оформление отпусков и служебных командировок; ведение учета рабочего времени, фактически отработанного каждым работником; выдача нарядов-допусков работникам и др.

Планируется продолжить работу по совершенствованию порядка обучения и проверки знаний требований охраны труда. С целью осуществления контроля за безопасным производством работ планируется предоставить работодателю право использовать системы видео-, аудио- и иной фиксации хода производственных процессов и производства работ и хранения информации, а также на добровольной основе предоставить надзорному органу онлайн-доступ к системе наблюдения.

Предлагается создать государственный ресурс, с помощью которого можно будет пройти дистанционное обучение и оценить знания по итогам обучения, для чего будут определены категории работников и специалистов, которые должны и будут в последующем постоянно поддерживать свои компетенции в сфере безопасности на должном уровне путем классических форм, аудиторных занятий, например, службы, которые отвечают за безопасность. Планируется создание государственного портала, на котором будут размещены материалы, которые специалист сможет просматривать с любого устройства. Также портал будет предусматривать возможность регистрации, дистанционного тестирования и получения удостоверения с уникальным идентификационным кодом. Портал будет предоставлять возможность работодателю, а также органам государственного надзора и контроля своевременность прохождения работниками обучения и проверки знаний.

Еще одним направлением реформирования государственного управления охраной труда будет формирование новой концепции обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, которая будет предусматривать учет результатов специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков при выборе работодателем средств индивидуальной защиты, максимально эффективных для конкретного работника.

## ПРИЛОЖЕНИЯ